Globethics Repository



[Global Corruption Report, 2004] Оценка прозрачности финансирования политических партий вБолгарии

This page was generated automatically upon download from the Globethics Repository. More information on Globethics see https://www.globethics.net. Data and content policy of Globethics Repository see https://repository.globethics.net/pages/policy.

Item Type	Book chapter
Authors	ТИ Болгария
Publisher	Transparency international
Rights	With permission of the license/copyright holder
Download date	2026-11-16 02:40:16
Link to Item	http://hdl.handle.net/20.500.12424/177661

Оценка прозрачности финансирования политических партий в Болгарии

ТИ Болгария[1]

В период 2002–03 гг. при поддержке Вестминстерского фонда развития демократии организация Трансперенси Интернешнл-Болгария реализовала проект поддержки целостности, честности и добросовестности при финансировании политических партий. Проект включал в себя разработку руководящих принципов для обеспечения большей прозрачности, равно как и формулировку механизмов контроля со стороны гражданского общества. В качестве составной части проекта была проведена независимая экспертиза уровня прозрачности и отчетности в финансировании деятельности партий, которая включала в себя разработку нового индекса прозрачности финансирования деятельности партий, состоящего из двух компонентов:

• *Качественный* компонент представлял собой получение оценок личного плана от четырех исследуемых групп: лидеры политических партий местного и национального уровня, представители сектора торгово-промышленной деятельности, активисты общественных организаций и журналисты. Исследование проводилось в октябре–декабре 2002 г. в следующих городах: София, Бургас, Варна, Велико Турново и Курджали. В совокупности было опрошено около 180 человек. В ходе опроса задавался ряд вопросов, в том числе о степени прозрачности финансирования политических партий, эффективности мер контроля за их деятельностью, достаточности правовых механизмов по противодействию незаконному финансированию, целесообразности изменения законодательства.

• *Количественный* компонент представлял собой эмпирическую оценку на основе периодических отчетов, представляемых политическими партиями в Национальную счетную палату (НСП). Все партии обязаны представлять свои годовые отчеты в НСП на ежегодной основе. В течение одного месяца после всех выборов они обязаны доложить о своих доходах и расходах в рамках проведенной избирательной кампании. В течение шести месяцев после получения от партий их годовых отчетов НСП должна опубликовать заключение о соответствии отчетов законодательству. (В случае обнаружения нарушений партия лишается субсидии, полагающейся ей за соответствующий год.)

Результаты исследования показали наличие согласия между четырьмя различными группами по ряду проблем. Многие респонденты считали, что механизмы, сдерживающие незаконное финансирование, применяются неэффективно, – они установили наличие навязчивой проблемы, касающейся финансового контроля за политическими партиями и применения санкций. Значительное большинство опрошенных считали, что общественность не получает достаточной информации о принципах финансирования и контроля деятельности политических партий (см. табл. 14.1). Все группы были единодушны в признании необходимости пересмотра болгарского законодательства о финансировании политических партий – 64 процента всех респондентов придерживались такого мнения, и только 9 процентов высказали противоположное мнение.

Транспаренси Интернешнл *Доклад о положении с коррупцией в мире-2004*. Раздел *Исследования по проблемам коррупции*. Глава. *Оценка прозрачности финансирования политических партий в Болгарии*. Перевод Центра ТИ-Р.

Таблица 14.1: Согласны ли Вы, что финансирование политических партий в Болгарии достаточно прозрачно?

(в %)	Политические партии	Деловой сектор	Общественные организации	Журналисты	**Среднее**
Однозначно да	3,0	0	0	0	0,7
Да, но требуется большое количество улучшений	21,2	9,1	5,6	11,1	11,6
Не знаю	15,2	3,0	11,1	2,8	8,0
Скорее всего нет	24,2	27,3	25,0	30,6	26,8
Однозначно нет	36,4	60,6	58,3	55,5	52,9

На основе учета как качественного, так и количественного оценочных компонентов был получен новый индекс: Индекс прозрачности финансирования политических партий. Качественный компонент основывался на результатах опроса и отражает восприятие уровня прозрачности финансирования политических партий. По шкале от 0 (предельная коррумпированность) до 10 (предельная прозрачность) политические партии поставили себе наивысшую оценку (2,25), представители бизнеса – самую низшую (0,71). Представители общественных организаций дали оценку, равную 1,30 баллов, а журналисты - 1,76. Суммарное воспринимаемое значение было равно 1,52. Количественный компонент основывался на анализе НСП финансовых отчетов партий и рассчитывался в виде доли партий, которые своевременно представили свои финансовые отчеты. Полученное значение равнялось 3,36.[2] При учете качественного и количественного компонентов с равной весовой долей первое применение этого индекса выявило низкий уровень прозрачности в финансировании политических партий в Болгарии: среднее значение составило всего 2,44 из 10.

Сильная сторона исследования состоит в том, что оно может применяться регулярно для оценки динамичности изменения прозрачности при финансировании партий и избирательных кампаний. Все группы респондентов в первом исследовании проявили единодушие в признании целесообразности проверки индекса во время выборов. Выборы в местные органы власти в Болгарии назначены на октябрь 2003 г., и ТИ Болгария планирует проведение оценки прозрачности при финансировании как политических партий, так и независимых кандидатов накануне выборов в местные органы власти.

Исследование может применяться в любой стране с минимальным законодательным и нормативным обеспечением порядка предоставления отчетности по пожертвованиям и расходам, хотя методология должна будет подвергнуться пересмотру для обеспечения ее соответствия применимым нормативам в конкретной стране. Представляется особенно интересным использовать индекс для сравнения

прозрачности финансирования в период избирательных кампаний и финансирования политических партий между выборами.

Примечания

[1] Для получения дополнительной информации обращаться к Кате Христовой-Валчевой (Katia Hristova-Valtcheva), директору программы в ТИ Болгария, по адресу: katia@transparency-bg.org

[2] Согласно данным НСП, только 90 из 268 партий (33,6 процентов) представили отчеты о своих доходах и расходах к 15 марта 2002 г.